

Uchwała Nr 2574/2016

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 12 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarnocin na 2017 rok

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Wojciech Czerw	- przewodniczący
Stanisław Banasik	- członek
Joanna Marczevska	- członek

po rozpoznaniu w dniu 12 grudnia 2016 roku projektu budżetu Gminy Czarnocin na 2017 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Czarnocin na 2017 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czarnocin spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2016 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Czarnocin na 2017 rok wraz z objaśnieniami. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Powyższa szczególowości planowanych dochodów i wydatków określona została zgodnie uchwałą Rady Gminy Czarnocin w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 9 dotacje przedmiotowe, Nr 10 dotacje podmiotowe i Nr 11 dotacje celowe.

Planowane na 2017 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2017 rok zaplanowany jest deficyt w kwocie 1.306.496,- zł. Możliwość sfinansowania tego deficytu była przedmiotem odrębnej opinii tego samego składu orzekającego.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały przychody pochodzące z wolnych środków i kredytów, a także rozchody budżetu przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Ustalono zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) została utworzona w wysokości niższej niż wynika z prawidłowego jej obliczenia.

Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości wyższej niż 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat zagospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w par. 13 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. (*budżet uchwalony do 31 grudnia 2016 roku*).

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2037 Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach.

Stwierdzono niżej wymienione błędy:

- w zał. Nr 3,4,6,8,9,10,11,12 wskazano rok 2016, a w zał. Nr 5 rok 2015,
- w § 5 ust. 2 wymieniono zał. o dochodach i wydatkach związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej – brak jest takiego zał. po stronie dochodowej § 202,
- w zał. Nr 3 i 4 kwoty dochodów i § 6257 wykazano w kol. 8.1 zamiast w kol. 10; w kol. 9 w poz. 3 i 3a wykazano kwoty a brak ich w dochodach,
- minimalna wysokość rezerwy na zarządzanie kryzysowe to kwota 33.861,09 zł,
- w § 2 ust. 4 projektu uchwały błędna kwota wydatków,
- w § 7 ust. 1 i 2 błędne kwoty dochodów,
- w § 11 pkt 2 błędna kwota,
- w zał. Nr 11 brak dotacji z rozdz. 60013,
- w zał. Nr 3 i 4 w kol. kredyty ujęto krótkoterminowe wyprzedzające finansowanie.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Wójtowi Gminy Czarnocin przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Wojciech Czerw